

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 109/21-1

<b>היועמ"ש למשרד</b>	<b>יחידה מגישה</b>
<b>מורן בן יוסף</b>	<b>שם הפונה</b>
<b>מרכזת לשכה משפטית</b>	<b>תפקיד הפונה</b>
<b>מכרזים לענייני יועצים</b>	<b>שם ועדת מכרזים</b>
<b>10/10/2021</b>	<b>תאריך</b>
<b>20867</b>	<b>מס' בקשה</b>

**חברי ועדה נוכחים-**

<b>תפקיד בוועדה</b>	<b>שם פרטי ושם משפחה</b>
<b>מ"מ יו"ר</b>	<b>סמי גריידי</b>
<b>חברה</b>	<b>ספיר כלפון</b>
<b>חבר</b>	<b>איתמר אביעד</b>
<b>חבר</b>	<b>פנחס פרנקל</b>
<b>מרכזת</b>	<b>גלית דה כהן</b>

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

<b>הארכת ההתקשרות עם משרד שבלת במסגרת הליך 32.20 ללא עלות תקציבית נוספת וניצול היתרה הקיימת</b>	<b>נושא ההתקשרות</b>
<b>הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית נוספת</b>	<b>סוג הבקשה נוכחי</b>
<b>הליך מספר 32.20 בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתח"מ</b>	<b>תאור תהליך הבחירה המקורי</b>

<b>גלית דה-כהן</b>	<b>רשמה</b>
--------------------	-------------

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 109/21-1

### רקע:

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 154/20, אישרה הוועדה יציאה להליך ופרסום מסמכי הליך 32.20 לצורך איתור עו"ד למתן שירותי ייעוץ וייצוג משפטי לנציבות תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות ("הנציבות"), בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתח"מ. התקשרות לצורך ביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים-בדיקת מספר הצעות הבאות בחשבון ונועדה לאתר עו"ד חיצוני לייצוג הנציבות בהליכים משפטיים שמוגשים נגד נציב תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות.

אותה עת הייתה עתירה אחת שהוגשה כנגד הנציבות, בג"ץ 7605/20 **רות דוד נגד הנציבות** ואולם בהתאם לסעי' 3.4 במסמכי ההליך, צוינה האפשרות לייצוג ע"י הזוכה בהליך בתיקים נוספים כנגד הנציבות: "למשרד קיימת הזכות להעביר לטיפול עורך הדין המוביל מטעם המציע הזוכה תיקים או בקשות לקבלת ייעוץ משפטי בהליכים משפטיים נגד הנציבות, על פי הצורך, ובהתאם לשיקול דעתו הבלעדי."

בתוך כך, בפרוטוקול 159/20, 162/20, 163/20 דנה הוועדה בשאלות הבהרה, מענה לשאלות הבהרה ודחיית מועדים במסגרת ההליך כאמור.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 167/20 קיבלה הוועדה את המלצות ועדת המשנה, לבחירת שבלת ושות' עורכי דין ונוטריונים, כהצעה הזוכה במסגרת הליך 32.20. כמו כן, אישרה הוועדה, באישור ועדת הפטור המשרדית מיום 08/12/2020 בהתאם להוראות תקנה 10(א)(ב) לתח"מ, התקשרות עם שבלת ושות' עורכי דין ונוטריונים, במסגרת ההליך כאמור, לצורך קבלת שירותי ייעוץ וייצוג משפטי לנציבות תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכות, בתיק קיים ועומד. הוועדה סיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתח"מ, בהתאם למפורט להלן.

בפרוטוקול 167/20 אושרה ההתקשרות בהתאם להצעת המחיר לאחר הנחה שהגיש המציע, משרד עורכי דין שבלת ושות' עורכי דין ונוטריונים:

490 ₪ לא כולל מע"מ לשעת עבודה של עו"ד מוביל בכיר – עו"ד יוסף בנקל

350 ₪ לא כולל מע"מ לשעת עבודה של עו"ד מסייע – עו"ד ענבל רוז

100 ₪ לא כולל מע"מ לשעת עבודה של מתמחה.

**סה"כ היקף ההתקשרות עד 180,000 ₪ לא כולל מע"מ.**

### **זאת בהתאם לסעיף 5 במסמכי ההליך – התמורה בגין ההתקשרות:**

סעיף 5.1 התמורה תהא בהתאם להצעת המחיר שהוגשה בהצעה. התמורה תשלום בהתאם לשעות השירות שיינתנו בפועל, וזאת על פי דיווח עיתי בכתב, ובכפוף לאישורו של הנציג כי שעות השירות ניתנו בהתאם לצרכיו והנחיותיו ובוצעו בפועל.

סעיף 5.2 היקף שעות הייעוץ והייצוג בכפוף להקמת הזמנה במערכת המשרד, לא תעלה על 200 שעות ייעוץ וייצוג בסה"כ לתביעה. יחד עם זאת המשרד שומר לעצמו את הזכות לסטות מהיקף השעות האמור. היקף ההתקשרות עד 180,000 ₪ לא כולל מע"מ.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 109/21-1

בנוסף, אישרה הוועדה תשלום הוצאות עבור נסיעות על פי סעיף 2.4.3 להוראת התכ"מ 13.9.0.2 ובכפוף למילוי הטפסים הנדרשים בהוראה, ושאר התנאים לתשלום החזר נסיעות, בשיעור של 1.40 ₪ לק"מ (לא כולל מע"מ), בהתאם לקבוע בהודעה "החזר הוצאות נסיעה בתפקיד לנותני שירותים חיצוניים – תעריפים". החזר כאמור יינתן רק בנסיעה מעל 30 ק"מ לכיוון אחד ממקום משרדו ובכפוף לשאר תנאי הוראת התכ"מ. זאת ועוד, אישרה הוועדה, תשלום עבור הוצאות צילום בשיעור של 0.3 אג' לדף (לא כולל מע"מ), החל מיום 30/11/2020 ועד ליום 31/03/2021, כאשר למשרד שמורה זכות הברירה להאריך את תקופת ההתקשרות עד סוף שנת 2021, באישור משרד האוצר לתעריפי ההתקשרות.

כמו כן, צוין בפרוטוקול כאמור כי במקביל תצא היחידה להליך מעין מכרזי נוסף, לאיתור עו"ד הנת"ם בתיקים נוספים וכלל שיידרש, הכול בהתאם לאישור ועדת המכרזים.

יוער כי הועבר דיווח לוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 9.1001. ביום 17/12/2020 התקבל אישור הוועדה כי העסקת עו"ד בנקל כאמור, אינה מסוג ההתקשרויות הטעונויות את אישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה.

ביום 18/11/2020 אישר מטה השכר בחשכ"ל, לאחר שנערכה אליו פנייה של סגן החשבת, כי היקף ההתקשרות יהא בסכום של עד 180,000 ₪ לא כולל מע"מ, בהתאם לתעריפים האמורים: עו"ד מוביל- 500 ₪ לא כולל מע"מ, עו"ד מסייע- 350 ₪ לא כולל מע"מ, מתמחה 100 ₪, כולם לא כולל מע"מ. ואולם, למרות האמור, התעריפים ששולמו לזוכה היו בהתאם להצעת המחיר שהציע הזוכה. הצעת המחיר גילמה את ההנחה שהוצעה.

תקופת התקשרות אושרה במטה החשכ"ל בהתאם למצוין בפרוטוקול 167/20, כאמור, עד ליום 31/03/2021, בכפוף להנחיות התקציב המשכי, כמפורט בהוראת תכ"מ 1.2.0.6. עוד צוין בתשובת החשכ"ל כי אין באישור זה בכדי לגרוע מיתר הכללים המפורטים בהוראת תכ"מ 13.9.0.2 וכי ככל שהמשרד מעוניין להאריך את ההתקשרות מעבר לתקופה לעיל, יש לפנות למטה השכר להארכת אישור זה.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 12/21, ובהתאם לפניית הגורם המקצועי לעניין התקשרות עם עו"ד יוסף בנקל, משרד שבלת ושות', התבקש ייצוג משפטי ע"י בנקל בשתי עתירות חדשות שהוגשו בנוגע לסמכויות הנציב (בנוסף לייצוג בעתירת רות דוד): בג"ץ 377/21 פלונית נ' נציב תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות, ובג"ץ 494/21 פלוני נ' נציב תלונות הציבור על מייצגי המדינה בערכאות.

בתוך כך, אישרה הוועדה, מימוש אופציה להתקשרות עם עו"ד יוסף בנקל, ממשרד שבלת ושות', לצורך ייצוג משפטי חיצוני בתיקי בג"ץ 377/21 ו-494/21, בהתאם לתנאי ההתקשרות שאושרו בפרוטוקול 167/20, היקף ההתקשרות, והתעריפים, החזרי הוצאות נסיעה, צילומים ובהתאם לאישור מטה השכר בחשכ"ל, כאמור לעיל, החל מיום 24/01/2021 ועד ליום 31/03/2021. הוועדה סיווגה את מימוש האופציה בהתאם להוראות תקנה 33(א) לתח"מ. יצוין כי מימוש האופציה להארכת ההתקשרות הינה ללא עלות תקציבית נוספת ובמסגרת התקציבית הקיימת בהתאם לאישור בפרוטוקול 167/20.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-109/21

כמו כן, הוועדה הנחתה את הגורם המקצועי כי ככל ויש צורך בהארכת ההתקשרות או בהרחבת ההתקשרות לייצוג בתיקים האמורים יש לפנות לוועדת המכרזים לצורך פנייה למטה השכר בחשכ"ל לאישורם להארכת ההתקשרות לתקופה נוספת בתום סיום ההתקשרות הנוכחית 31/03/2021.

בנוסף צוין כי לא נערכה פנייה לוועדה להעסקת עורכי דין. זאת, בהתאם למכתב מטעם הוועדה מיום 17/12/20, המתבסס על הכרעתו העקרונית של היועמ"ש בדבר ייצוג נת"ם מיום 8/11/20, ואשר לפיו ההתקשרות עם עו"ד בנקל (לצורך ייצוג בעתירת רות דוד) אינה טעונה את אישור הוועדה, הרי שאין צורך בפנייה נוספת אל הוועדה להעסקת עורכי דין בהתאם להנחיית יועמ"ש מס' 9.1001 לשם אישור ייצוג של עו"ד בנקל בעתירות להלן.

זאת ועוד הובהר כי הייצוג בתיקים האמורים ייעשה בתיאום מלא עם הלשכה המשפטית באמצעות עו"ד מיכל כהן, מהלשכה המשפטית במשרד, וכי העמדה המקצועית שתגובש תתואם מולה, כך גם כל כתב טענות יקבל את אישורה לפני הגשתו. עוד צוין כי יועבר לספק נספח חוזה מעודכן בדבר הייצוג בתיקים, כאמור. נספח זה אכן נשלח לספק הזוכה וביום 26/01/2021 נשלח חזרה חתום.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 33/21, אישרה הוועדה הארכה והרחבת התקשרות עם משרד שיבלת בע"מ, לצורך המשך הייצוג בשלוש העתירות אותן מייצג עו"ד בנקל, בהיקף של עד 147,000 ₪ לא כולל מע"מ, כ-300 שעות ייעוץ (300 שעות כפול 490 ₪ התעריף הגבוה) וכן ניצול היתרה הקיימת (בכפוף לאישור מטה השכר באוצר לתעריפי ההתקשרות ובאישור ועדת הפטור באוצר, שהתקבלו בהמשך) כמפורט להלן:

1. היקף של 50,000 ₪ כולל מע"מ אושר על ידי ועדת המכרזים בהתאם לסמכותה לפי הוראות תקנה 13(4)(ב)(1) לתח"מ ובאישור מטה השכר באוצר לתעריפי ההתקשרות מיום 25/03/2021.
2. היקף של 121,900 ₪ כולל מע"מ באישור מטה השכר באוצר לתעריפי ההתקשרות מיום 25/03/2021 ובאישור ועדת הפטור באוצר, בהתאם להוראת תקנה 13(4)(ב)(3) לתח"מ מיום 13/06/2021.
3. כל זאת החל מיום 01/04/2021 ועד ליום 31/12/2021.

התעריפים שאושרו לתשלום ע"י מטה השכר באוצר: 490 ₪ לא כולל מע"מ לשעת עבודה של עו"ד מוביל בכיר – עו"ד יוסף בנקל, 350 ₪ לא כולל מע"מ לשעת עבודה של עו"ד מסייע – עו"ד ענבל רוז, 100 ₪ לא כולל מע"מ לשעת עבודה של מתמחה. בהמשך לכך, התקבל אישור מנהל אגף התקציבים, מר יוני רובין, להיקף התקציבי כאמור. כמו כן צוין כי אין צורך באישור חריגים באוצר במסגרת הוראת תכ"מ תקציב 2021.

עוד צוין בפרוטוקול האמור כי מבירור מול עו"ד עמיר הרן מלשכת מנכ"ל, אין צורך בפנייה נוספת לוועדה להעסקת עו"ד, כאמור. זאת ועוד הובהר כי הייצוג בתיקים האמורים ייעשה בתיאום מלא עם הלשכה המשפטית באמצעות עו"ד מיכל כהן, מהלשכה המשפטית במשרד, הכל בהתאם למצוין לעיל.

כמו כן צוין כי הארכה והרחבת התקשרות כאמור לעיל הם בהתאם לתנאי ההתקשרות ואישור הוועדה בהחלטותיה בפרוטוקולים 167/20 ו-12/21 בכל הקשור להחזרי הוצאות נסיעה, צילומים, אישור מטה השכר בחשכ"ל לתעריפים וכן להיקף התקציבי המאושר בהחלטה זו וכפוף אישור ועדת הפטור באוצר להרחבה בהיקף של 121,900 ₪ כולל מע"מ.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 109/21-1

**מבוקש:**

אישור הוועדה להארכת תוקף התקשרות עם משרד עו"ד שבלת ושות' במסגרת הליך מס' 32.20 שנערך בהתאם לתקנה 5(א)(2) לתח"מ ללא עלות תקציבית

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1			שבלת ושות'	540222593	01/01/2022	31/12/2022	אושרה

**החלטה:**

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, עו"ד מיכל כהן, הלשכה המשפטית, ממנה עולה הצורך להארכת ההתקשרות עם משרד שבלת ושות' (שמסתיימת ביום 31/12/2021) ללא עלות תקציבית נוספת וניצול היתרה הקיימת כפי שיפורט להלן.

לדבריה של עו"ד כהן, ההתקשרות במסגרת ההליך הנוכחי מס' 32.20 כללה 3 הליכים, שבהם העניק משרד עו"ד שבלת ייעוץ וייצוג משפטי לנציבות, כמפורט להלן; במקור נועדה ההתקשרות לצורך ייצוג הנציבות בבג"ץ 7605/20 רות דוד נ' הנציבות. ואילו בהמשך ולאחר דיון נוסף בוועדה (פרוטוקול 12/21) ניתן אישור לאפשר במסגרת התקשרות זו את ייצוג הנציבות בידי שבלת, גם ב-2 הליכים שיפוטיים נוספים, וזאת לנוכח דמיון ביניהם מבחינת מהותם המשפטית: בג"ץ 377/21 פלונית נ' הנציבות ובג"ץ 494/21 פלוני נ' הנציבות. שתי העתירות הללו נדונות לפני בית המשפט העליון במאוחד ועוסקות בפרשת אום אל חיראן. כאמור ברקע, לצורך הייצוג בשתי העתירות הנוספות (פלונית ופלוני) הוארכה והורחבה ההתקשרות באישור ועדת המכרזים, ועדת הפטור באוצר ובאישור מטה השכר באוצר לתעריפי ההתקשרות, כאמור.

לדברי עו"ד כהן הטיפול בעתירה בעניין רות דוד הסתיים. לעומת זאת, שתי העתירות בעניין אום אל חיראן עודן תלויות ועומדות לפני בית המשפט העליון. תגובת הנציבות הוגשה בשתייהן ואף התקיים בהן דיון. כיום אנו ממתנינים להכרעות בית המשפט העליון בהן, באופן שצפוי להביא לסיום הטיפול באופן סופי. לדבריה, ההנחה היא כי עיקר הטיפול בעתירות כבר בוצע, וספק אם יידרש טיפול משפטי נוסף. עם זאת, קיימת אפשרות כי יוגשו לבית המשפט בקשות ביניים שונות אשר יצריכו היזקקות נוספות לייצוג.

על כן, וכדי לתת מענה לתקופת המתנה בתיק עד שתתקבל הכרעה שיפוטית בשתי העתירות, מבקשת את אישור הוועדה להאריך את תקופת ההתקשרות לתקופה של שנה או עד לקבלת פסקי דין בשתי העתירות שנתרו תלויות ועומדות, לפי המאוחר. בנוסף מציינת כי קיימת יתרה תקציבית בהתקשרות ועל כן מבקשת הארכה בלבד ללא עלות תקציבית נוספת.

זאת ועוד מציינת כי לאור סיכומי העבר, כאמור ברקע להחלטה זו, אין צורך בהעברת העניין לאישור הוועדה להעסקת עורכי דין חיצוניים במשרדי הממשלה.

חברי הוועדה בחנו את פניית הגורם המקצועי בהתאם לנימוקים כאמור לעיל להחלטה בפרוטוקול מספר 33/21, לאישור מטה השכר באוצר לתעריפי ההתקשרות מיום 25/03/2021 ולאישור ועדת הפטור באוצר מיום

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 109/21-1

13/06/2021, ומחליטים לאשר את הארכת ההתקשרות עם משרד משרד שיבולת בע"מ, לניצול היתרה הקיימת וללא עלות תקציבית נוספת, לתקופה של 12 חודשים או עד לקבלת פסקי דין בשתי העתירות שנותרו תלויות ועומדות, לפי המאוחר. הוועדה מסווגת את הארכת ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב)1 לתח"מ החל מיום 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022.

כאמור בפרוטוקול 33/21 יובהר כי הייצוג בתיקים האמורים ייעשה בתיאום מלא עם הלשכה המשפטית באמצעות עו"ד מיכל כהן, מהלשכה המשפטית במשרד, וכי העמדה המקצועית שתגובש תתואם מולה, כך גם כל כתב טענות יקבל את אישורה לפני הגשתו. נספח לחוזה בדבר הארכת ההתקשרות תועבר לחתימת הספק.

יוער כי הארכת התקשרות נשוא בקשה זו הם בהתאם לתנאי ההתקשרות ואישור הוועדה בהחלטותיה בפרוטוקולים 167/20, 12/21 ו- 33/21 בכל הקשור להחזרי הוצאות נסיעה, צילומים, אישור מטה השכר בחשכ"ל לתעריפים וכן למסגרת התקציבית שאושרה על ידי ועדת המכרזים וועדת הפטור באוצר.

יוער כי, בהתאם לדברי הגורם המקצועי כאמור, לאור סיכומי העבר, כאמור ברקע להחלטה זו, אין צורך בהעברת הארכת ההתקשרות לאישור הוועדה להעסקת עורכי דין חיצוניים במשרדי הממשלה.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: תקנה 5(א)2-התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון לרבות עריכת דין, ראיית חשבון, בוררות, ייעוץ או בי  
 אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23. פטור ממכרז  
 סיבת הפטור נוכחי: 88. התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)1  
 גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור

צורת ההתקשרות:

ביטוח: בהתאם לאמור במסמכי הליך 32.20

ערבות: בהתאם לאמור במסמכי הליך 32.20

התקשרות רגישה: לא

סיבת הרגישות:

תקנה תקציבית: לא נדרש

שירון תקציבי: לא נדרש

מס' פניה בנעמה:

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	10/10/2021	
חברה	ספיר כלפון	10/10/2021	
חבר	איתמר עביעד	10/10/2021	
חבר	פנחס פרנקל	10/10/2021	